



وزارة العمل

Ministry Of Labour

التقرير التحليلي لمؤشرات سوق العمل الأردني لعام 2023

مؤشرات سوق العمل الأردني

• سوق العمل الأردني:

شهد الإقتصاد الأردني خلال الفترة الماضية جملة من المتغيرات والظروف السياسية والإقتصادية والإجتماعية والديموغرافية، أحدثت العديد من التغيرات الهيكلية في قطاعاته ولعبت دوراً هاماً في إعادة صياغة سياساته ورسم خطته وبرامجه المستقبلية.

وباعتبار سوق العمل الأردني أحد أركان هذا الإقتصاد فقد واجه العديد من التحديات، ومن أبرزها زيادة أعداد الداخلين الجدد إلى سوق العمل من القوى العاملة الأردنية، وتتنوع إحتياجات سوق العمل من التخصصات الحديثة، وإستمرار تدفق العمالة غير الأردنية إلى سوق العمل الأردني، حيث بلغت نسبة العمالة غير الأردنية المسجلة (المرخصة من وزارة العمل) إلى إجمالي قوة العمل في سوق العمل الأردني (عدد العمالة غير الأردنية/ قوة العمل الأردنية) في عام 2023 حوالي (15.8%).

- و فيما يلي أهم تحديات سوق العمل الأردني:

1. محدودية الوظائف المستحدثة سنوياً بالنسبة للداخلين الجدد إلى سوق العمل.
2. ضعف مؤاتمة مخرجات النظام التعليمي والتدريب مع إحتياجات سوق العمل الفعلية مما يؤدي إلى تزايد معدلات البطالة.
3. الأوضاع الجيوسياسية المحيطة في المملكة، وارتفاع كلفة الحفاظ على الأمن الحدودي وخاصة في اقليم مشتل.
4. تباطؤ النمو الإقتصادي والناجح المحلي وإنتاجية العامل .
5. ارتفاع الكلف التشغيلية وحوافز دعم وجذب الإستثمار.
6. قلة توفر البيانات حول سوق العمل والتي تلزم لاتخاذ القرارات وتوجيه المشاريع.
7. إيجاد التوازن بين حقوق كل من العمال وأصحاب العمل لضمان استدامة العمل.

8. التحولات في طبيعة المهن واختفاء البعض منها وظهور أنواع جديدة نتيجة التطور التكنولوجي المتسارع.
9. ارتفاع معدلات البطالة وخصوصاً بين فئة الشباب للفئة العمرية 15-24 سنة، وفئة النساء من ذوات التحصيل العلمي الجامعي بالإضافة إلى تباينها بين محافظات المملكة.
10. ارتفاع نسبة غير الناشطين اقتصادياً و تدني معدل المشاركة الاقتصادية المنقحة وخاصة للمرأة.
11. التفاوت ما بين فرص العمل المستحدثة وحجم الداخلين الجدد إلى سوق العمل.
12. ضعف الإقبال على التعليم المهني، واتجاه نسبة الملتحقين في التعليم الثانوي المهني لمجموع طلبة المرحلة الثانوية الى الانخفاض.
13. ارتفاع حجم العمالة غير الرسمية و وجود العمالة الوافدة غير المرخصة.
14. نقص البيانات والمعلومات والدراسات الدقيقة حول سوق العمل الأردني و خصوصاً سوق العمل غير الرسمي وبحسب الجندر.
15. التحديات الهيكلية والعقبات التي تعيق دخول المرأة في سوق العمل.
16. الفجوة في الأجور ما بين الاناث والذكور.

الجدول (1): أهم المؤشرات الإحصائية الخاصة بسوق العمل الأردني للأعوام 2019-2023

القيمة					المؤشر
2023	2022	2021	2020	2019	
1,904,040	1,838,658	1,807,481	1,742,413	1,702,187	حجم قوة العمل الأردنية
1,485,675	1,418,821	1,371,932	1,338,308	1,377,905	المشتغلون
1,202,572	1,153,713	1,114,578	1,088,156	1,128,204	المشتغلون/ ذكور
283,103	265,107	257,354	250,152	249,702	المشتغلون/ إناث
26.8%	25.8%	25.8%	26.1%	27.7%	نسبة التشغيل
418,365	419,837	435,549	404,105	324,282	المتعطلون
292,788	298,634	321,241	293,510	232,112	المتعطلون/ ذكور
125,577	121,202	114,308	110,595	92,170	المتعطلون/ إناث
22%	22.8%	24.1%	23.2%	19%	معدل البطالة
19.6%	20.6%	22.4%	21.2%	17%	معدل البطالة للذكور
30.7%	31.4%	30.7%	30.7%	27%	معدل البطالة للإناث
33.2%	33.4%	34.0%	34.0%	34.3%	معدل المشاركة الاقتصادية المنقحة
53.2%	53.1%	54.0%	53.6%	54.0%	معدل المشاركة الاقتصادية المنقحة / ذكور
14%	13.9%	14.0%	14.2%	14.0%	معدل المشاركة الاقتصادية المنقحة / إناث
301,033	292,271	333,283	221,833	348,736	حجم العمالة غير الأردنية المسجلة لدى الوزارة
15.8%	15.9%	18.4%	12.7%	20.5%	نسبة العمالة غير الأردنية المسجلة إلى قوة العمل الأردنية
260	260	260	260	220	الحد الأدنى للأجور
77,730	78,982	68,813	64,989	77,015	عدد العاملين في المناطق الصناعية المؤهلة (أردنيين وغير أردنيين)
71%	73.5%	70.7%	74.4%	76.2%	نسبة العمالة غير الأردنية في المناطق الصناعية المؤهلة إلى إجمالي العاملين فيها.
29%	26.5%	29.3%	25.6%	23.8%	نسبة الأردنيين في المناطق الصناعية المؤهلة إلى إجمالي العاملين فيها.

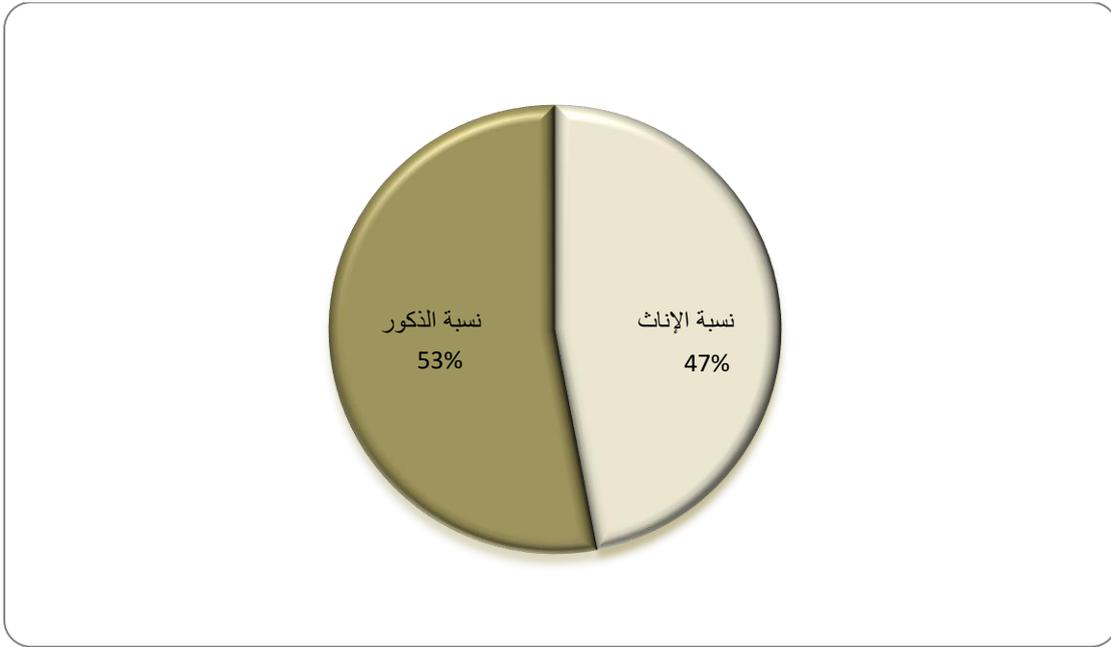
المصدر : دائرة الإحصاءات العامة، وزارة العمل

• مؤشرات سوق العمل الأردني:

السكان الأردنيين:

بلغ عدد سكان المملكة الأردنية الهاشمية وفق نتائج تقدير السكان (11,516,000) نسمة لعام 2023، حيث بلغ عدد السكان الأردنيين منهم (7,918,125) نسمة، مثّل الذكور ما نسبته (53.0%) في حين مثلت نسبة الإناث (47.0%) من إجمالي عدد السكان الأردنيين.

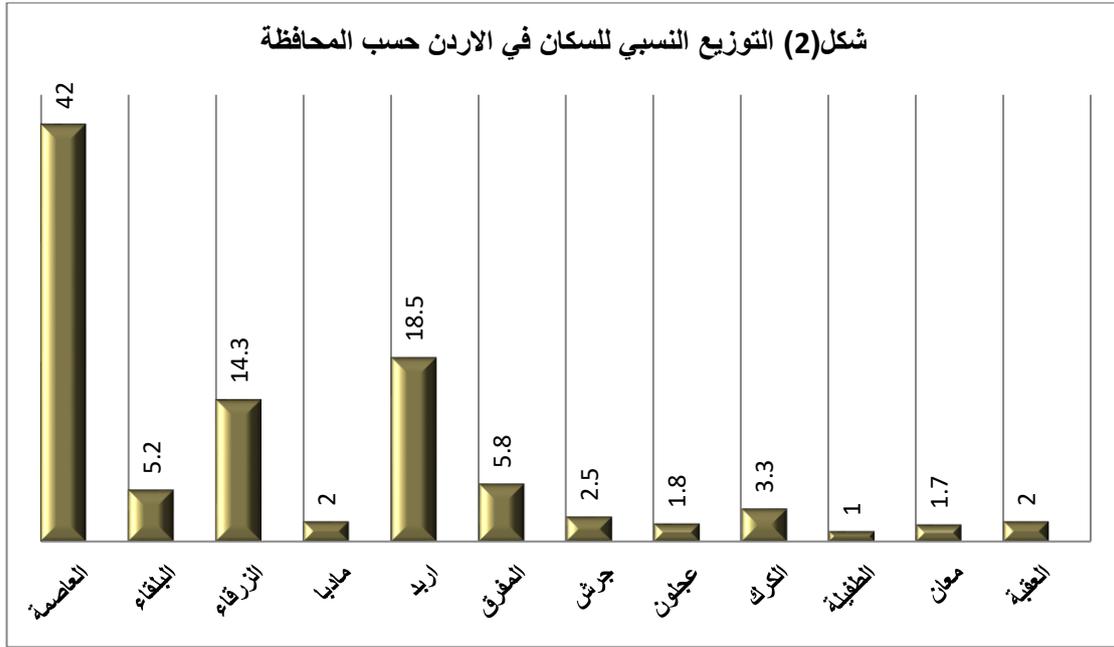
شكل (1) التوزيع النسبي للسكان في الاردن حسب الجنس



المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - تقديرات السكان 2023

التوزيع السكاني وفقاً للمحافظات:

أظهرت نتائج تقدير السكان لعام 2023 بأن محافظة العاصمة تستحوذ على النسبة الأكبر من مجموع السكان حيث بلغت (42%) من إجمالي السكان، تليها بعد ذلك محافظتي اربد والزرقاء بنسب بلغت (18.5%)، (14.3%)، وكانت محافظة الطفيلة أقل المحافظات سكاناً، حيث بلغت نسبة القاطنين فيها حوالي (1%) من إجمالي السكان.

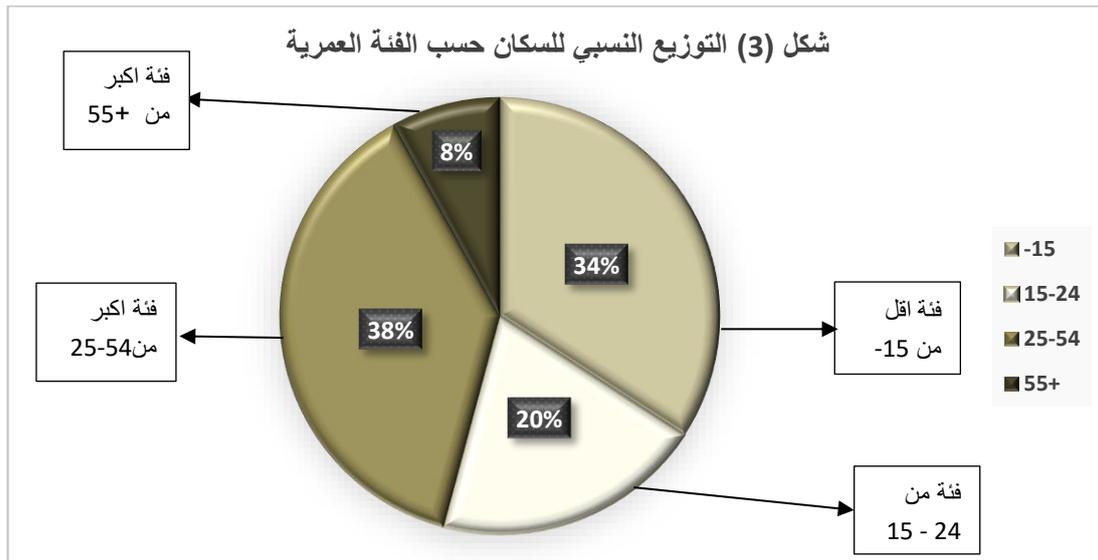


المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - تقديرات السكان 2023

التوزيع السكاني وفقاً للفئات العمرية:

يظهر توزيع المجتمع الأردني وفقاً لفئاته العمرية بأنه مجتمع فتي ، حيث تشير نتائج التقديرات السكانية لعام 2023 والظاهرة من خلال الشكل رقم (3) أن حوالي (3,955,680) من سكان الأردن هم دون الخامسة عشر من العمر ويشكلون ما نسبته (34.3%) من إجمالي السكان.

ويقسم المجتمع وفقاً لفئاته العمرية إلى مجموعتين هما السكان خارج سن العمل و هي الفئة دون سن الخامسة عشر، و المجموعة الثانية و هي السكان في سن العمل و التي تعرف بالفئة التي أعمارها من 15 سنة فأكثر ويشكلون ما نسبته (65.7%) من إجمالي السكان في الأردن.



المصدر: دائرة الإحصاءات العامة - تقدير السكان 2023.

التوزيع السكاني وفقاً للمستويات التعليمية:

تبين الخصائص السكانية للمجتمع الأردني توزيعه حسب المستويات التعليمية، بحيث بلغت نسبة الحاصلين على درجة البكالوريوس فما فوق لعام 2023 حوالي (19.2%) من إجمالي السكان ممن أعمارهم 15 سنة فما فوق، في حين أن الفئة ضمن المستوى التعليمي ثانوي فما دون تشكل حوالي ثلاثة أرباع المجتمع الأردني والمقدرة بحوالي (73.3%) من إجمالي السكان ممن أعمارهم 15 سنة فما فوق.

السكان في سن العمل:

يتوزع السكان في سن العمل إلى فئتين رئيسيتين هما السكان الناشطين إقتصادياً والسكان غير الناشطين إقتصادياً، ويمثل السكان الناشطين إقتصادياً قوة العمل في المجتمع الأردني والتي تشمل على جميع الأفراد المشتغلين والمتعطلين، حيث تم تقدير حجم قوة العمل لعام 2023 بحوالي (1,904,040) منهم (1,485,675) مشتغل و (418,365) متعطل، وتمثل قوة العمل منسوبة إلى عدد السكان في سن العمل ما يسمى بمعدل المشاركة الإقتصادية المنقحة والتي بلغت (33.4%) في عام 2023، حيث شكلت ما نسبته (53.2%) بين الذكور وما نسبته (14.0%) بين الإناث، أما على صعيد المحافظات فقد بلغ معدل المشاركة الإقتصادية المنقحة في العاصمة (32.9%)، وفي محافظة العقبة (29.9%) كأدنى معدل مشاركة اقتصادية بين المحافظات، و قد سجلت محافظة الكرك أعلى معدل للمشاركة الإقتصادية حيث بلغت (37.8%).

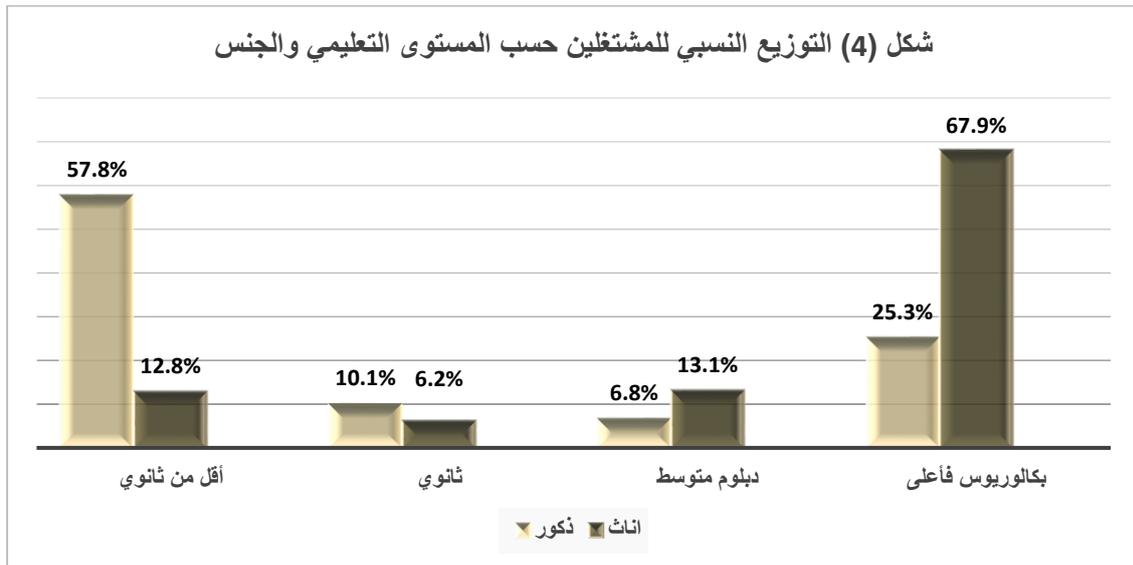
السكان الناشطون إقتصادياً "قوة العمل":

المشتغلون الأردنيون:

يعد قياس مؤشر المشتغلين من أهم المؤشرات التي تقيس فاعلية سوق العمل وقدرته على توفير فرص عمل، ويشكل المشتغلون جزءاً من قوة العمل، وتختلف خصائص المشتغلين حسب عوامل عدة منها المستوى التعليمي والفئة العمرية والنشاط الاقتصادي وغيرها، وفيما يلي أهم خصائص المشتغلين حسب المؤشرات في سوق العمل.

توزيع المشتغلين حسب المستوى التعليمي:

إن ما يقارب نصف المشتغلين في سوق العمل الأردني لعام 2023 هم دون المستوى التعليمي الثانوي، حيث أظهرت النتائج أن حوالي (49.2%) من إجمالي المشتغلين الأردنيين مستواهم التعليمي أقل من الثانوية العامة كما يبين الشكل (4)، وتباينت هذه النسبة بين الذكور والإناث بصورة كبيرة، حيث لوحظ بأن هناك ارتفاع لهذه النسبة بين الذكور والتي بلغت حوالي (57.8%) من إجمالي المشتغلين الذكور، وانخفضت بين الإناث بنسبة (12.8%) من إجمالي المشتغلين الإناث، وعلى العكس من ذلك فإن حوالي (67.9%) من إجمالي المشتغلين يحملان درجة البكالوريوس فأعلى، في حين أن (25.3%) من إجمالي المشتغلين الذكور يحملون درجة البكالوريوس فأعلى مما يدل على أن المستوى التعليمي للمشتغلين الإناث أعلى من المستوى التعليمي للمشتغلين الذكور.



المصدر: دائرة الإحصاءات العامة/ مسح العمالة والبطالة 2023 .

توزيع المشتغلين حسب فئات العمر:

تركز معظم المشتغلين في الفئات العمرية الفاعلة والمنتجة (20-29)، (30-39)، (40-49)، حيث كان توزيع المشتغلين على هذه الفئات بالنسب التالية: (28.7%)، (31.1%)، (24.4%) من إجمالي المشتغلين على التوالي، وقد تركزت هذه النسب للذكور والإناث في نفس الفئات العمرية، بحيث كانت أعلى نسبة للذكور والإناث ضمن الفئة العمرية (30-39) بنسبة (30.5%) للذكور و (33.7%) للإناث.

توزيع المشتغلين الأردنيين حسب المحافظات:

تركز معظم المشتغلين خلال عام 2023 في العاصمة عمان بنسبة (40.1%) من إجمالي المشتغلين، بحيث شكلت نسبة المشتغلين الذكور في العاصمة (39.6%) من إجمالي المشتغلين الذكور، ونسبة المشتغلين الإناث في العاصمة (42.4%) من إجمالي المشتغلين الإناث، وقد سجلت محافظتي إربد والزرقاء أعلى نسب لتركز المشتغلين بعد العاصمة عمان بحيث كانت نسبة التشغيل فيهما (18.7%)، (12.9%) على التوالي، في حين كانت محافظتي العقبة والطفيلة أقل المحافظات تركيزاً للمشتغلين وبنسبة بلغت (1.8%)، (1.4%) على التوالي.

توزيع المشتغلين حسب النشاط الإقتصادي:

أشارت نتائج مسح قوة العمل لعام 2023 إلى أن المشتغلين الأردنيين يتركزون في أنشطة دون غيرها حيث أن (25.5%) من إجمالي المشتغلين يعملون في النشاط الإقتصادي "الإدارة العامة والدفاع، الضمان الإجتماعي الإجباري"، و(14.8%) من إجمالي المشتغلين يعملون في نشاط "تجارة الجملة والتجزئة وإصلاح المركبات ذات المحركات والدراجات النارية"، و (12.3%) من إجمالي المشتغلين يعملون في نشاط "التعليم"، و(10.3%) من إجمالي المشتغلين يعملون في نشاط "الصناعات التحويلية"، وهناك تفاوت كبير في توزع الإناث والذكور بين الأنشطة الاقتصادية فقد أشارت النتائج الإحصائية لعام 2023 أن (67.1%) من إجمالي المشتغلين يعملون في نشاطات "التعليم"، و"الصحة"، و"الإدارة العامة والدفاع، الضمان الإجتماعي الإجباري"، حيث بلغت نسبة المشتغلين اللاتي يعملن في نشاط التعليم (38.6%) من إجمالي المشتغلين، في حين بلغت نسبة المشتغلين اللاتي يعملن في نشاط "الصحة البشرية والخدمة الاجتماعية" (15.9%)، و (12.6%) من إجمالي المشتغلين يعملن في نشاط "الإدارة العامة والدفاع، الضمان

الاجتماعي الإجباري"، في المقابل تركز الذكور في الأنشطة الاقتصادية التالية وهي: "الإدارة العامة والدفاع، الضمان الاجتماعي الإجباري" بنسبة (28.5%)، "تجارة الجملة والتجزئة وإصلاح المركبات ذات المحركات والدراجات النارية" بنسبة (16.8%)، الصناعة التحويلية بنسبة (10.9%)، والنقل والتخزين بنسبة (8.2%).

وكانت الأنشطة الاقتصادية "أنشطة الأسر المعيشية كصاحب عمل، أنشطة الأسر المعيشية لإنتاج سلع وخدمات غير مميزة لإستعمالها الخاص و"إمدادات المياه و المجاري و إدارة النفايات ومعالجتها" و"أنشطة الفنون والترفيه والترفيه" و"الأنشطة العقارية" و"أنشطة المنظمات والهيئات الخارجة عن نطاق الولاية الإقليمية" أقل الأنشطة الاقتصادية جذاباً للعمالة الأردنية، وقد توزعت العمالة فيها على النحو التالي:

- "أنشطة الأسر المعيشية كصاحب عمل، أنشطة الأسر المعيشية لإنتاج سلع وخدمات غير مميزة لإستعمالها الخاص" بنسبة (0.1%).
- "إمدادات المياه والمجاري وإدارة النفايات، ومعالجتها" و "أنشطة الفنون والترفيه والترفيه" و "الأنشطة العقارية" بنسبة (0.4%).
- و "أنشطة المنظمات والهيئات الخارجية عن نطاق الولاية الإقليمية" بنسبة (0.5%).

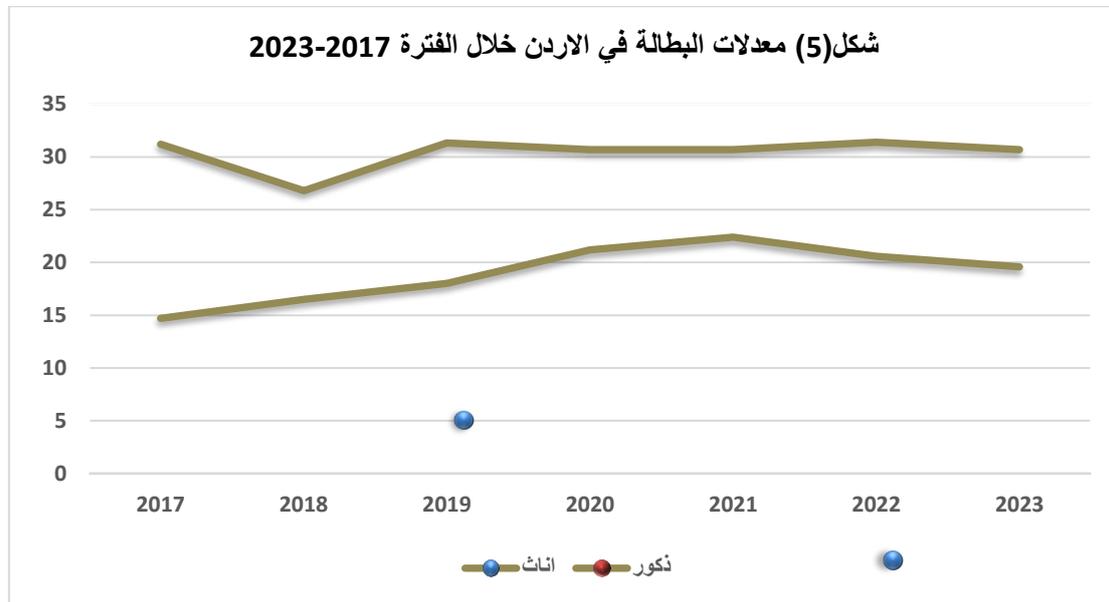
المتعطلون الأردنيون:

تعتبر البطالة من أهم مشكلات الإقتصاد وسوق العمل، حيث تفاقمت هذه المشكلة في الفترة الماضية نتيجة لعوامل من أهمها التحولات الديموغرافية وزيادة عدد الداخلين الجدد إلى سوق العمل الناتج عن إرتفاع معدلات النمو السكاني، وضعف الموائمة بين مخرجات التعليم وبين متطلبات سوق العمل، ومزاحمة العمالة غير الأردنية للعمالة الأردنية في بعض المهن والتخصصات الناتجة عن التفاوت الكبير في الأجور بين الطرفين.

ومن أهم سمات البطالة في الإقتصاد الأردني أنها بطالة سلوكية ناجمة عن عزوف الأردنيين عن بعض المهن المعروضة، وأنها بطالة هيكلية تمثل شريحة من القوى العاملة لا تتناسب مؤهلاتها مع الوظائف المعروضة، بالإضافة إلى وجود بطالة بسبب الفجوة بين العرض والطلب في سوق العمل وعدم توفر البيانات الكافية عن فرص العمل المتوفرة.

تفاوتت معدلات البطالة خلال السنوات الأخيرة بين التراجع والارتفاع كما يبين الشكل رقم (5) حيث بلغت في عام 2017 (18.3%) ، وارتفع معدل البطالة إلى (18.6%) عام 2018، و بلغ معدل البطالة بين الأردنيين في عام 2019 ما يقارب (19%)، وارتفع معدل البطالة في عام 2020 حيث بلغ (23.2%)، وإستمر إرتفاع معدل البطالة في عام 2021 حيث بلغ (24.1%)، لينخفض معدل البطالة إلى (22.8%) في عام 2022، ثم انخفض معدل البطالة إلى (22.0%) في عام 2023.

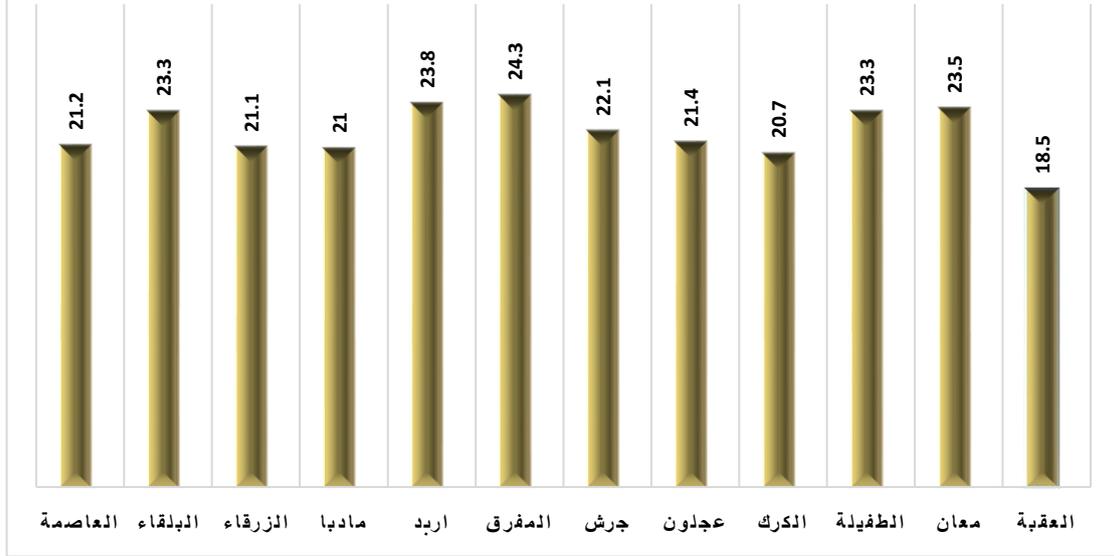
ويلاحظ بأن معدلات البطالة ترتفع بصورة كبيرة بين الإناث حيث بلغت عام 2023 (30.7%) مقارنة مع الذكور والتي بلغت (19.6%).



المصدر: دائرة الإحصاءات العامة/ مسح العمالة والبطالة (2017-2023).

تفاوتت معدلات البطالة بين محافظات المملكة حسب الشكل رقم (6) حيث سجلت محافظة العقبة أدنى نسبة لمعدلات البطالة في عام 2023 مقارنة مع المحافظات الأخرى، وقد بلغ معدل البطالة في محافظة العقبة (18.5%)، تلاها محافظة الكرك بمعدل (20.7%)، وفي المقابل سجلت محافظة المفرق أعلى معدلات البطالة بمعدل (24.3%)، تلاها محافظة اربد بمعدل (23.8%).

شكل (6) توزيع معدلات البطالة حسب المحافظات لعام ٢٠٢٣



المصدر: دائرة الإحصاءات العامة/ مسح العمالة والبطالة 2023 .

توزيع المتعطلين حسب المستوى التعليمي:

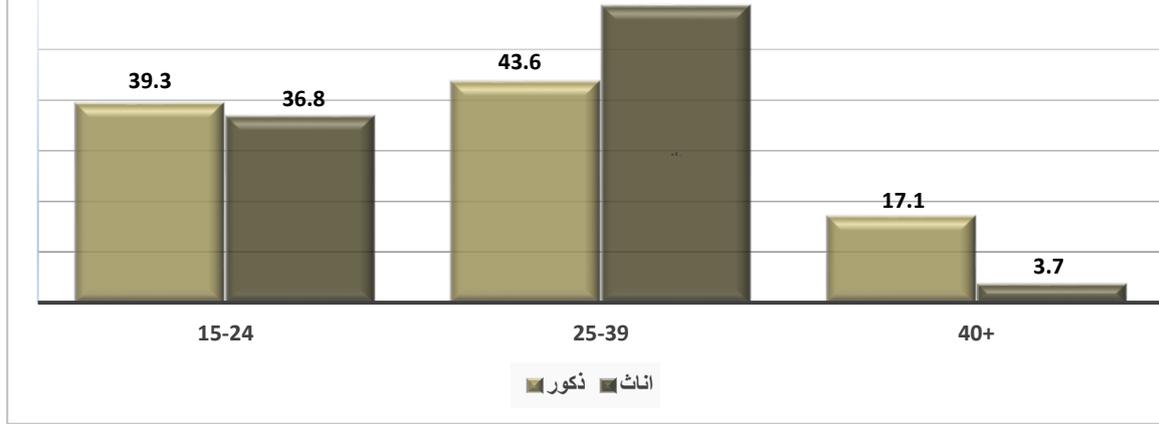
أظهرت نتائج مسح العمالة والبطالة لعام 2023 أن المتعطلين عن العمل ممن أعمارهم 15 سنة فأكثر يتركزون في الفئة التي يقل تحصيلها العلمي عن الثانوية العامة بنسبة بلغت (43.7%) من إجمالي المتعطلين، وجاءت فئة المتعطلين ممن يحملون درجة البكالوريوس فأعلى بالمرتبة الثانية بنسبة بلغت (42.9%).

توزيع المتعطلين حسب فئات العمر:

تشير النتائج لعام 2023 وحسب الشكل (7) أن حوالي أكثر من نصف المتعطلين عن العمل يتركزون في الفئة العمرية (20-29) سنة بنسبة بلغت (59.4%) من إجمالي المتعطلين، كما بلغت نسبة المتعطلين الذكور (55.1%) من إجمالي المتعطلين الذكور ضمن الفئة العمرية (20-29)، أما المتعطلات عن العمل يتركزن في الفئة العمرية (20-29) بنسبة بلغت (69.6%) من إجمالي المتعطلات.

أما نسبة المتعطلين من الأشخاص الذين تزيد أعمارهم عن (40 سنة)، فقد شكلت حوالي (11.2%) من إجمالي المتعطلين الأردنيين، وشكلت (3.9%) فقط من إجمالي المتعطلات الاناث، في حين بلغت (14.3%) من إجمالي المتعطلين الذكور.

شكل (7) التوزيع النسبي للمتطلين الأردنيين حسب الفئة العمرية والجنس لعام 2023



المصدر: دائرة الإحصاءات العامة/ مسح العمالة والبطالة 2023.

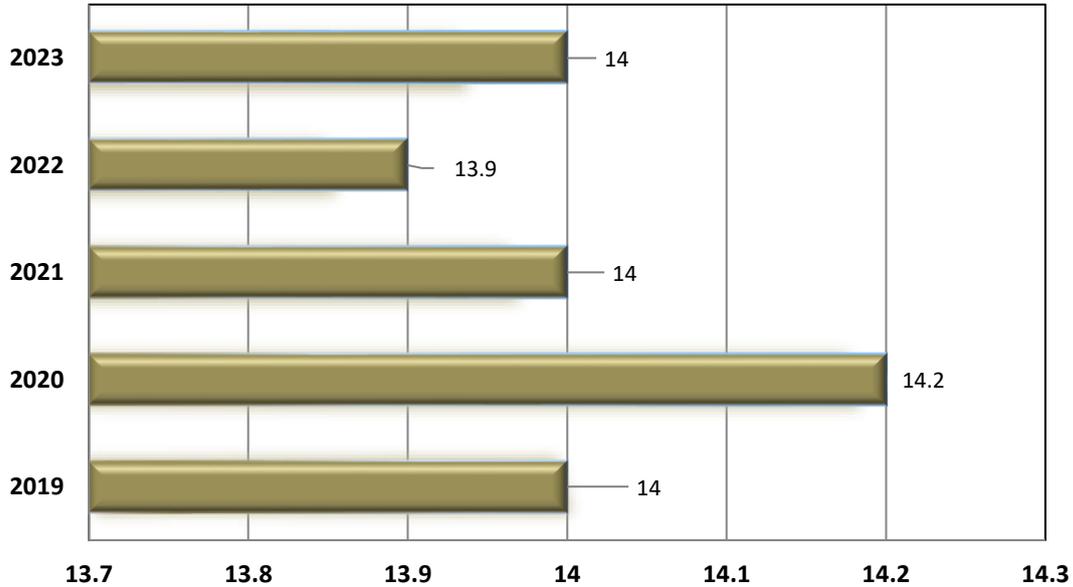
السكان غير الناشطين اقتصادياً:

يعرف السكان غير الناشطين اقتصادياً بالسكان ممن أعمارهم 15 سنة فأكثر الذين لا يعملون ولا يبحثون عن عمل و غير متاحين للعمل وغير قادرين على العمل (أي خارج قوة العمل)، وقد بينت نتائج عام 2023 أن (66.8%) من إجمالي السكان في سن العمل هم غير ناشطين اقتصادياً، و قد إرتفعت هذه النسبة بصورة كبيرة بين الإناث حيث أن (86.0%) من إجمالي الإناث في سن العمل هنّ غير ناشطات إقتصادياً في حين أن (46.8%) من إجمالي الذكور في سن العمل هم غير ناشطين اقتصادياً.

• المرأة في سوق العمل:

يعتبر انخفاض معدل المشاركة الاقتصادية للمرأة أحد التحديات الهامة التي يواجهها سوق العمل الأردني، فعلى الرغم من ارتفاع نسبة الإناث في المجتمع الأردني وتزايد أعداد الخريجات منهن وارتفاع مستوياتهن التعليمية إلا أن نسبة مساهمة المرأة في سوق العمل تعد من النسب المتدنية على مستوى العالم ويعزى ذلك لأسباب أهمها الانسحاب المبكر من سوق العمل وارتفاع معدلات الالتحاق في التعليم، حيث بلغ معدل المشاركة الاقتصادية للمرأة 14.0% لعام 2023 مقابل 53.2% للذكور مما يعني ارتفاع الفجوة بين الذكور والإناث الناشطين في سوق العمل، كما هو موضح في الشكل (8).

شكل (8) معدل المشاركة الاقتصادية للمرأة



وبالإطلاع على أهم المؤشرات الاقتصادية الخاصة بالمرأة في سوق العمل الأردني نجدها متواضعة إذا ما قورنت بالرجل، حيث تتسع الفجوة بين الذكور والإناث في مؤشرات سوق العمل، ومن أهم هذه المؤشرات:

- معدل البطالة بين الإناث عام 2023 بلغ 30.7% مقابل 19.6% للذكور.
- معدل المشاركة الاقتصادية للإناث عام 2023 بلغت 14.0% مقابل 53.2% للذكور.
- عدد المشتغلات الأردنيّات بلغ 283103 مشتغلة مقابل 1202572 مشتغل أي أن عدد المشتغلات يشكل 23.5% فقط من إجمالي عدد المشتغلين لعام 2023.

■ تتركز الإناث في ثلاث أنشطة اقتصادية رئيسة حيث تظهر احصائيات عام 2023 أن 67.1% من إجمالي المشتغلات الأردنيات يتركزن بالأنشطة الاقتصادية التالية : 38.6% في التعليم، 15.9% في أنشطة الصحة البشرية، 12.6% في الإدارة العامة والدفاع والضمان الاجتماعي الاجباري، مما يدل على أن اتجاهات عمل المرأة محصورة في هذه الأنشطة دون غيرها، مما قد يعكس مؤشراً سلبياً على أن هناك قيود أو حواجز تحد من عمل المرأة في الأنشطة الأخرى أو انتقالها بين الأنشطة.